

DETERMINAZIONE n.° 26 del 23/09/2019

OGGETTO: DETERMINA DI ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA AMMINISTRATIVA PROCEDURA PER L'ACQUISIZIONE DI UN SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE DEL NUOVO SITO WEB DEL GAL SULCIS IGLESIENTE, CAPOTERRA E CAMPIDANO DI CAGLIARI E DI DIFFERIMENTO DEI TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE. MISURA 19 SUB MISURA 19.4 CIG: 8018141B43 CUP: H79F18000690009 CPV 72150000-1

La sottoscritta Nicoletta Piras, in qualità di Direttore del GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e Campidano di Cagliari;

VISTO Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n.1698/2005 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n.165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1310/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto concerne le risorse e la loro distribuzione in relazione all'anno 2014 e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1307/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1308/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;

VISTO il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il Reg. (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e de Consiglio per quanto riguarda il sistema

integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità che abroga, tra gli altri, il regolamento (UE) n. 65/2011;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTO l'Accordo di Partenariato con l'Italia 2014-2020 adottato dalla Commissione Europea il 29 ottobre 2014 che definisce la strategia per l'utilizzo dei Fondi strutturali e di investimento europei (SIE);

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi» e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/11 del 14 luglio 2015, concernente il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 di presa d'atto della proposta di testo definitivo;

VISTA la Decisione della Commissione Europea C (2015) 5893 del 19 agosto 2015, che approva il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Sardegna ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale in base al Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 17 dicembre 2013 IT;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 51/7 del 20 ottobre 2015, concernente il Programma di Sviluppo Rurale 2007-2014-2020, "Preso d'atto della Decisione di approvazione da parte della Commissione Europea e composizione del Comitato di Sorveglianza";

VISTA la Misura 19 del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 ("Sostegno allo sviluppo locale LEADER - CLLD-sviluppo locale di tipo partecipativo), ed in particolare, la Sottomisura 19.2 che finanzia le strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo, gestite dai Gruppi di Azione Locale (GAL) e la Sotto Misura 19.4 che finanzia le spese di gestione;

VISTA la determinazione del direttore del servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali n. 21817/1349 del 23 dicembre 2015 che approva il "Bando per la selezione dei GAL e delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo", così come modificata con successiva determinazione n. 2013/53 del 15 febbraio 2016 e con determinazione n. 5906-152 del 26 aprile 2016 di approvazione del bando modificato;

VISTE le determinazioni nn. 13687/453, 13690/454, 13695/455, 13705/456, 13748/457, 13752/458, 13753/459, 13754/460, 13756/461, 13757/462, 13758/463, 13759/464, 13760/465, 13763/466, 13765/468 del 13 settembre 2016, e nn. 14367/482 e 14368/483 del 21 settembre 2016 con le quali si è

proceduto ad ammettere alla FASE 2 n. 17 Partenariati autorizzandoli, contestualmente, a presentare il Piano di Azione (PdA) con riferimento al territorio proponente;

VISTA la determinazione del direttore del servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali n. 16532-550 di approvazione del Piano di Azione presentato dal GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e Campidano di Cagliari;

VISTA la determinazione del direttore del servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali n. 18063-523 del 27 settembre 2017, con la quale è stato approvato il “Manuale delle procedure” per la presentazione delle domande di sostegno e di pagamento della misura 19.2 del PSR 2014-2020 “Sostegno per l’esecuzione delle operazioni nell’ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo - “Azioni di sistema”;

VISTA la determinazione del direttore del servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali n. 2851-89 di proroga per la presentazione delle domande di sostegno sulla sub misura 19.2 Azioni di sistema;

VISTA la determinazione del direttore del servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali n. 3207-98 del 6 marzo 2018 di nuova ripartizione delle risorse della Sottomisura 19.4 programmabili dai GAL per le Spese di gestione e animazione del PSR 2014-2020;

CONSIDERATO che uno dei requisiti del GAL previsto nel bando di selezione dei Gruppi di Azione Locale è quello di dotarsi di un sito web dedicato al PdA 2014-2020;

CONSIDERATO che il GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e Campidano di Cagliari, in qualità di GAL esistente ha di una sezione dedicata al PdA 2014-2020;

CONSTATATO che l’attuale sito del GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e Campidano di Cagliari necessita però di un adeguamento urgente alle nuove disposizioni normative e di indirizzo intervenute negli ultimi anni (Linee guida di design per i servizi digitali della PA CC-BY 3.0 - Agenzia per l’Italia Digitale del 23 aprile 2018; Decreto legislativo n. 106 del 10 agosto 2018 con il quale è stata recepita anche in Italia la Direttiva dell’Unione Europea relativa all’accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili degli enti pubblici (Direttiva 2016/2102), Regolamento generale sulla protezione dei dati Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 aggiornato alle rettifiche pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione europea 127 del 23 maggio 2018.);

VERIFICATO anche che il GAL ha necessità di adeguare il sito esistente con la creazione di sezioni dedicate alla strategia plurifondo di cui è soggetto beneficiario;

CONSIDERATO che con domanda di sostegno n. 84250129743, (prot. AGEA.ASR.2018.0968108 del 26/06/2018), il GAL Sulcis Iglesiasiente, Capoterra e Campidano di Cagliari ha presentato richiesta del contributo a valere sulla Sottomisura 19.4 – Spese di gestione e animazione” - del PSR 2014-2020;

PRESO ATTO che l’istruttoria della suddetta domanda di sostegno si è conclusa con esito positivo, in data 20/12/2018, come risulta dalla determinazione n. 4025 del 16/07/2019 del Direttore del servizio territoriale del Sulcis Iglesiasiente di ARGEA Sardegna, di approvazione della suddetta domanda di sostegno determinazione di ARGEA n. 0007401 del 20/12/2018;

CONSTATATO che nella domanda di sostegno approvata il servizio di progettazione, realizzazione, gestione e manutenzione del nuovo sito web del GAL Sulcis è stato approvato all’interno della voce di spesa “costi per acquisizione di servizi specialistici” alla categoria “Spesa per consulenze e servizi specialistici esterni”

CONSIDERATO che è pertanto necessario realizzare un nuovo sito web istituzionale che rispetti totalmente le norme in materia di siti web della Pubblica Amministrazione;

CONSTATATO che il servizio rientra nei limiti di valore previsti dal Codice di cui all'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/16 e del correttivo d.lgs 56/2017 e successive modifiche e integrazioni;

RICHIAMATE, altresì, le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- l'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni che consente alle stazioni appaltanti di gestire le procedure sotto soglia per il tramite del mercato elettronico;
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 (fasi della procedura di affidamento) il quale dispone che prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti, le amministrazioni aggiudicatrici, decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 sull'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;
- la L. 136/2010 di Tracciabilità dei flussi finanziari e di richiesta del CIG;
- che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. Lettera b) D.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b);
- che per tale fornitura è stato richiesto il seguente CIG: 8018141B43 ed il CUP: H79F18000690009;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire la fornitura del servizio sopra citato;

CONSTATATO che con determina a contrarre n. 15 del 30/08/2019 il direttore del GAL ha indetto una procedura telematica, sotto soglia, ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera b) e 6 del d.lgs. 50/16 come modificato dal d.lgs 56/2017 e successive modifiche e integrazioni per l'acquisizione di un servizio di progettazione, realizzazione, gestione e manutenzione del nuovo sito web del GAL Sulcis;

VISTA la Richiesta d'Ordine (RdO) n. 342073 inserita su SardegnaCAT in data 30/08/2019;

VISTA la determina a contrarre n. 17 del 04/09/2019 del direttore del GAL di modifica dei requisiti di partecipazione e di differimento dei termini;

CONSIDERATO che tra i criteri di valutazione è stato inserito erroneamente il criterio "Esperienza societaria nella progettazione, realizzazione, gestione e manutenzione di siti web" che è invece afferente ai criteri di valutazione degli offerenti e non esclusivamente dell'offerta;

CONSTATATO che ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dall'art. 21-quinquies della legge 241/1990 e la Legge n 15 del 2005 sul procedimento amministrativo che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela;

RITENUTO pertanto necessario revocare in autotutela la determinazione n. 53 del 02/09/2019, la RdO il disciplinare con i relativi allegati, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/1990 e della legge sul procedimento amministrativo dalla Legge n 15 del 2005;

TUTTO CIO' PREMESSO

DETERMINA

- Art. 1** di annullare in autotutela amministrativa, ai sensi dell'art. 21 octies (Annullabilità del provvedimento) della legge 241/1990 e della Legge n 15 del 2005 sul procedimento amministrativo, le proprie precedenti determinazioni n. 15 del 30/08/2019 e n. 19 del 04/09/2019, il disciplinare con i relativi allegati e di conseguenza di annullare la procedura negoziata, sotto soglia, ai sensi dell'art.36 comma 2 e 6 del d.lgs. 50/16 e ss.ii.m per l'acquisizione di un servizio di progettazione, realizzazione, gestione e manutenzione del nuovo sito web del GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e campidano di Cagliari, avviata su SardegnaCAT con RdO n. 342073 inserita in data 30/08/2019, in quanto i provvedimenti amministrativi sono stati adottati in violazione di norme sul procedimento;
- Art. 2** di rinviare ad un successivo provvedimento l'indizione di nuova procedura di selezione e l'approvazione dei nuovi allegati;
- Art. 3** di pubblicare la presente determinazione sul sito internet del GAL Sulcis Iglesiasiente Capoterra e Campidano di Cagliari;
- Art. 4** Di inviare attraverso il servizio messaggistica di SardegnaCAT a tutte le ditte invitate la presente determinazione.

Il Direttore
Dott.ssa Nicoletta Piras
(Firmata digitalmente)